

ภาคผนวก ก

ภาคผนวก ๒

กรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐

๑ เป้าประสงค์

เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย พร้อมรับกับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นพลวัต ในยุคโลกาภิวัตน์ และเป็นรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีความมั่นคงและยั่งยืน รวมทั้งมีการพัฒนาบุคลากรทางกฎหมายให้มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

๒ กรอบการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย

พัฒนาเพื่อเอื้อต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันการทุจริต มีการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ตลอดจนมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในยุคโลกาภิวัตน์ และเร่งรัดการพัฒนากฎหมายให้มีความรู้ความสามารถทันต่อความจำเป็นของทางราชการ และการเปลี่ยนแปลงของโลก

๓ แนวทางการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย

๓.๑ ด้านเศรษฐกิจ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันกับต่างชาติได้ดีในยุคโลกาภิวัตน์ โดยเฉพาะการลดต้นทุนด้านต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การสร้างบรรยากาศของการลงทุน ดึงดูดนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจไทยในการเปิดตลาดเสรีหรือข้อตกลงการค้าเสรีทวิภาคีหรือพหุภาคี หรือด้านต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา และให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา สามารถเพิ่มมูลค่าผลผลิตบนพื้นฐานความรู้และความเป็นไทย โดยมีกฎหมายที่ต้องเร่งผลักดันออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว กฎหมายที่ต้องเร่งรัดปรับปรุง และกฎหมายที่ต้องผลักดันให้มีผลบังคับใช้ได้อย่างเป็นทางการ ดังนี้

(๑) กฎหมายที่ต้องเร่งผลักดันออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว

- ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ... เพื่อเป็นเครื่องมือพื้นฐานให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมการดำเนินธุรกิจการเงินของกิจการที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ในส่วนที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างได้ สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างทันเหตุการณ์ ระบบสถาบันการเงินมีเสถียรภาพ รวมทั้งให้การคุ้มครองลูกค้ารายย่อย
- ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ... เพื่อคุ้มครองเงินฝากของประชาชนในสถาบันการเงิน โดยเฉพาะลูกค้ารายย่อย เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และสร้างวินัยทางการเงินทั้งกับผู้ออมและสถาบันการเงิน ให้มีการตัดสินใจอย่างมีเหตุผลและคำนึงถึงความเสี่ยง
- ให้มีความชัดเจนของข้อกำหนดและการบังคับใช้กับธุรกรรมทางการเงินในปัจจุบัน ให้คุ้มครองผู้เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล เช่น ธุรกรรมลีสซิ่ง และแฟคเตอร์ริง ซึ่งเป็นวิธีการหนึ่งในการจัดหาเงินทุนของภาคธุรกิจในปัจจุบัน อาจต้องปรับปรุงบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ตราไว้นานแล้วให้ครอบคลุม หรือตราเป็นกฎหมายใหม่เป็นการเฉพาะ เช่น ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจแฟคเตอร์ริง พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติเลตเตอร์ออฟเครดิต ทริสตีรีซีท และแอสแตนด์บายเครดิต พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอนุพันธ์ทางการเงิน พ.ศ. ... เป็นต้น
- ร่างพระราชบัญญัติแฟรนไชส์ พ.ศ. ... เพื่อจัดระเบียบการประกอบธุรกิจแฟรนไชส์โดยกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งกำหนดมาตรการคุ้มครองและให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ซื้อแฟรนไชส์
- ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ... เพื่อให้มีการนำสินทรัพย์ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจซึ่งไม่สามารถจำนองหรือจำนำได้มาใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินได้ ทำให้ภาคธุรกิจเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากยิ่งขึ้น
- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกำหนดมาตรการป้องกันการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น
- ร่างพระราชบัญญัติบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. ... กำหนดจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อให้การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐมีความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพสูง

■ ร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่ง พ.ศ. เพื่อปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการขนส่งของประเทศ โดยแบ่งแยกกลไกด้านนโยบาย การกำกับดูแล และการประกอบกิจการออกจากกัน กำหนดกลไกให้เอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

■ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. เพื่อจัดตั้ง อปท.รูปแบบพิเศษ

■ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. ... เพื่อให้มีระบบกำกับดูแลการประกอบกิจการน้ำที่มีความเหมาะสมและโปร่งใส ส่งเสริมการประกอบกิจการน้ำที่มีประสิทธิภาพ ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน

■ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.

■ ร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.....

■ ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ. ...

■ กฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่งของผู้ประกอบการท่าเรือระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการขนส่งสินค้า

■ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

■ กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจและการกำกับดูแลกิจการก๊าซธรรมชาติ

(๒) กฎหมายที่ต้องเร่งรัดปรับปรุง

■ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เพิ่มบทบาทการส่งเสริมการลงทุนของนักลงทุนไทยในต่างประเทศ เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ที่อุดหนุนการส่งออกให้สอดคล้องกับข้อตกลง WTO

■ ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... เพื่อจำกัดขอบเขตกฎหมายล้มละลายมิให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เกษตรกร และผู้ใช้แรงงานที่มีได้มีกิจการทางการค้าและพาณิชย์

■ ร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. ... โดยจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในการแก้ไขปรับปรุง

- ร่างพระราชบัญญัติสิทธิบัตร (ฉบับที่...) พ.ศ. ... โดยจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในการแก้ไขปรับปรุง
- พระราชบัญญัติว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- ดำเนินโครงการปรับปรุงกฎ ระเบียบ และข้อกำหนดเกี่ยวกับโลจิสติกส์ เพื่อยกระดับโลจิสติกส์ไทยให้พัฒนาระบบที่มีประสิทธิภาพสูงและได้มาตรฐานสากล
- กฎหมายเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ
- กฎหมายเกี่ยวกับกิจการสนามกอล์ฟ และกิจการสปา

(๓) กฎหมายที่ต้องผลักดันให้มีผลบังคับใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

- พระราชบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.๒๕๕๒ โดยเฉพาะในประเด็นพฤติกรรมอำนาจเหนือตลาด
- พระราชกฤษฎีกาการรองรับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔
- ร่างกฎกระทรวงการคลังว่าด้วยการออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่ายตราสารหนี้

๓.๒ ด้านสังคม

(๑) กฎหมายที่ควรเร่งผลักดันให้มีการประกาศใช้

- พระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ.
- ราชอาณาจักรการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับเป็นการสนับสนุนการพัฒนากำลังคน โดยพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้มีมาตรฐานเทียบได้กับระบบสากล หากไม่กำหนดและประกาศใช้กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับในระยะแผนฯ ๑๐ อาจส่งผลกระทบต่อ การเคลื่อนย้ายแรงงานที่เป็นผลมาจากการเลื่อนไหลและการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรี

■ ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. กฎหมายฉบับดังกล่าว มีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยภาคเอกชน ซึ่งจะช่วยให้การบริหารจัดการศึกษาเอกชนมีความชัดเจนและมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

■ ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. เป็นกฎหมายว่าด้วยสุขภาพแห่งชาติเพื่อกำหนดสิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพ รวมทั้งกำหนดแนวทางการบูรณาการองค์ความรู้ และความร่วมมือด้านสุขภาพทั้งภาครัฐและประชาชน เป็นการสร้างเสริมสุขภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมอย่างยั่งยืน

■ ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. กฎหมายฉบับดังกล่าวเป็นการคุ้มครอง ส่งเสริมสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากป่าของชุมชน ซึ่งได้มีการยกร่างแล้ว แต่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(๒) กฎหมายที่ควรปรับปรุง/แก้ไข

■ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต พ.ศ. ... กฎหมายฉบับดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยมีเงื่อนไขให้ปรับปรุงบทบาทของสำนักงานบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียนในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานอื่นเป็นผู้จัดและส่งเสริมการจัดการศึกษา แทนการจัดการศึกษาด้วยตนเอง หน่วยงานที่รับผิดชอบควรเร่งดำเนินการปรับปรุงและประกาศใช้ เพื่อให้การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตมีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

■ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ กฎหมายฉบับดังกล่าวมีส่วนสำคัญในการพัฒนาและส่งเสริมแพทย์พื้นบ้าน/แพทย์แผนไทย การคุ้มครองสมุนไพร การมีกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย แต่การกำหนดมาตรฐานระหว่างแพทย์แผนไทย กับแพทย์แผนปัจจุบันควรกำหนดให้มีความแตกต่างกัน พร้อมทั้งควรตรวจสอบและปรับปรุงประเด็นที่มีความขัดแย้งกับพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ เรื่องสมุนไพรที่นำมาทำยารักษาโรค เพื่อให้การแพทย์แผนไทยเป็นแพทย์ทางเลือกที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการดูแลสุขภาพได้อย่างแท้จริง

■ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อหรือก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ เช่น การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตลาด/สถานที่จำหน่ายอาหาร สินค้าในที่สาธารณะ ควรปรับปรุงเพิ่มเติมในส่วนกลไกการดำเนินงานในระดับท้องถิ่นโดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย เพื่อให้เอื้อต่อการจัดการเรื่องสาธารณสุขในแต่ละท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

■ พระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และ พระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่สนับสนุน และควบคุม ดูแลการดำเนินงานของกลุ่มต่าง ๆ ภาค ประชาชน/ของชุมชน ควรมีการปรับปรุงให้ครอบคลุมและรับรองสถานะทางกฎหมายของกลุ่มออมทรัพย์ ซึ่งการพิจารณาควรนำพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาพิจารณาควบคู่ด้วย เพื่อลดความขัดแย้ง และปรับปรุงให้มีความคล่องตัวและเป็นการส่งเสริมการออมภาคประชาชนให้สามารถดำเนินการได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

(๓) กฎหมายที่ควรมีการยกร่างใหม่

■ กฎกระทรวงว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสถานศึกษาเอกชน กฎหมายดังกล่าว จะช่วยให้การบริหารจัดการการศึกษาโดยภาคเอกชนมีความชัดเจนและนำไปสู่คุณภาพทางการศึกษามากขึ้น

■ พระราชบัญญัติเกี่ยวกับเครื่องตีแมลงกอสอลล์ เพื่อเป็นการลดปริมาณการ บริโภคเครื่องตีแมลงกอสอลล์และช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำ ความเสียหายอัน เนื่องมาจากผู้ตีแมลงกอสอลล์ในสังคมไทย โดยมีสาระสำคัญและมาตรการครอบคลุมประเด็น ลดการบริโภค การบำบัดรักษาผู้ตีแมลงกอสอลล์ รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากผู้ตีแมลงกอสอลล์ (ร่างใช้แทนพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งล้าสมัย)

■ พระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิชุมชนท้องถิ่นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของชุมชน เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมให้มีส่วนร่วมในการ อนุรักษ์ ป่าไม้ ฟื้นฟู ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสภาพแวดล้อมของชุมชน

๓.๓ ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การจัดการของเสียอันตราย พัฒนา ป่าไม้ อนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ การอนุรักษ์สัตว์ป่า โดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน โดยเฉพาะ การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ในเขตอุทยานแห่งชาติในการส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า รวมทั้งการใช้ ประโยชน์ระหว่างพื้นที่อนุรักษ์และพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยว การนำทรัพยากรไปใช้ประโยชน์เพื่อการ ศึกษาวิจัยและเพื่อการค้าอย่างสมดุลและยั่งยืน

(๑) กฎหมายที่ต้องเร่งผลักดันออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว

■ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดการของเสียอันตรายจากซากผลิตภัณฑ์ที่ใช้ แล้ว พ.ศ. โดยกำหนดให้มีกองทุนรองรับการบริหารจัดการองค์กรและดำเนินงานในการสรรหาเงินทุน หมุนเวียนตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอิสระไม่ขึ้นกับภาครัฐ การเก็บค่าธรรมเนียมการ จัดการของเสียจากผลิตภัณฑ์ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ติดตามการปฏิบัติการตามกฎหมาย

■ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. โดยกำหนดเรื่องสิทธิในทรัพยากรน้ำ กำหนดเรื่ององค์การบริหารจัดการ กำหนดให้มีกองทุนดำเนินงาน กำหนดเรื่องการพัฒนาฟื้นฟู คุ้มครอง และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ กำหนดเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ขาดแคลนน้ำ รวมถึงการชลประทาน โดยมีบทกำหนดโทษทางอาญา

■ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า โดยกำหนดเขตอุทยานแห่งชาติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ในเขตอุทยานแห่งชาติ การจัดตั้งเงินกองทุน

■ ร่างกฎหมายควบคุมการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์จากการนำทรัพยากรพันธุกรรมไปใช้ประโยชน์เพื่อการศึกษาวิจัยและเพื่อการค้า เพื่อ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขอเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์จากการนำทรัพยากรพันธุกรรมไปใช้ประโยชน์ด้านต่าง ๆ ทั้งการใช้ประโยชน์ภายในประเทศและระหว่างประเทศ กำหนดกลไกการให้อนุญาตเข้าถึงและกลไกการเจรจาต่อผลประโยชน์ระดับชาติ และกำหนดหน่วยงานกลางและหน่วยงานรับมอบอำนาจ

■ ร่างกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลความปลอดภัยในการเคลื่อนย้าย การดูแล และการใช้ประโยชน์และการศึกษาวิจัยสิ่งมีชีวิต ดัดแปลงพันธุกรรมภายในประเทศและระหว่างประเทศ กำหนดกลไกและหน่วยงานรับแจ้งการพิจารณาให้อนุญาตในการเคลื่อนย้ายดูแลใช้ประโยชน์การศึกษาวิจัยสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม และกำหนดหน่วยงานประเมินความปลอดภัยทางชีวภาพ

(๒) กฎหมายที่ต้องเร่งรัดปรับปรุง

■ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยแก้ไขบทนิยามคำว่า “สนามบินพาณิชย์” โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดนิยามคำว่า “สนามบินพาณิชย์” ให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรมการขนส่งทางอากาศ

■ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. เพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า โดยกำหนดชนิดสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าในบัญชีตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ การห้ามล่า การครอบครองการค้า การเพาะพันธุ์เพื่อการค้า การจัดตั้งสวนสัตว์สาธารณะ การกำหนดเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า การคุ้มครองบริเวณที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า การจัดตั้งเงินกองทุนอนุรักษ์สัตว์ป่า การให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

■ พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. โดยแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหลักกรรมสิทธิ์ และส่วนควบ และให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี ว่าด้วยสิทธิในการใช้สอยทรัพย์สินของบุคคล โดยแก้ไขปรับปรุงให้ไม่สับสนและไม่แย้งในป่า และในที่ดินกรรมสิทธิ์มีการควบคุมที่แตกต่างกัน พร้อมทั้งให้อำนาจการออกหนังสือรับรองไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองและหามาตรการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

■ ร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อลดขั้นตอนในการขอเข้าใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ระหว่างพื้นที่อนุรักษ์และพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยว

๓.๔ ด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

(๑) กฎหมายที่ต้องเร่งปรับปรุง

■ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ และให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนางานคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งแก้ไขสถานะของ สคบ. ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

■ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาล โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาวิกฤตเร่งด่วน ให้การบริหารราชการแผ่นดินมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ ยกเลิกการเป็นนิติบุคคลของกรมและจังหวัด เป็นต้น

■ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตให้ครอบคลุมหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เพิ่มหลักการให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

■ ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงวิธีการงบประมาณให้สอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ การกระจายอำนาจการจัดการงบประมาณ ลดขั้นตอน และปรับเปลี่ยนบทบาทของสำนักงบประมาณ