

รายงานการประชุม

คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารสิทธิให้มีความเป็นเอกภาพ

ครั้งที่ ๖/๒๕๔๗

วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๗

ณ ห้องศูนย์ปฏิบัติการ กรมที่ดิน

อนุกรรมการฯ ผู้เข้าประชุม

๑. ศาสตราจารย์ ศิริ เกวลินสถิตย์

๒. นายนิกร เวชภูติ

๓. นายเอนก เกษมสุข

๔. นายไพโรจน์ เผือกวิไล

๕. นายอุดร บุญศรีโรจน์

๖. นายไพโรจน์ โลกนิยม

๗. นางพัชรรัตน์ มณีวงศ์

๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อธิพิณ ศรีเสาวลักษณ์

๙. นายถวัลย์ ทิมาสาร

๑๐. นายวรารุช วราภรณ์

๑๑. นายประภัสสร สืบเหล่ารบ

๑๒. นางสาวอ้อวดี สุนทรวิภาต

อนุกรรมการฯ ผู้ไม่มาประชุม

๑. ว่าที่ ร.ต. ชันรัชชัย วิจิทขณะ

๒. นางสุวิศา ไชวพันธ์

๓. นายบุญญ วิระสืบพงศ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายประสาน ธรรมสนอง

๒. นายชัยชาญ สิทธิวิรัชธรรม

๓. นางสาวยาจิตต์ สีสมาพลกุล

๔. นางนันทิยา ทองยิ่งสกุล

๕. นายอนุวรรตน์ โหมคพริ้ง

๖. นายยุทธนา จิตต์เจริญ

๗. นางสาวศุภศิริ เวศาขวรินทร์

ประธานอนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

แทน ผู้อำนวยการ สปท.

อนุกรรมการ

แทน เลขาธิการ ส.ป.ก.

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการและเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

๘. นางสาวบุษบา ประชาฉาย

เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

๙. นางสาวณัฐดา นงนุช

เจ้าหน้าที่สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ฝ่ายเลขานุการขอปรับปรุงแก้ไขรายชื่ออนุกรรมการและเจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมประชุมบางท่าน และที่ประชุมเห็นควรแก้ไขความบางประการในระเบียบวาระที่ ๕ เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่าการทำงานของคณะกรรมการ และอนุกรรมการต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีไม่ทับซ้อนกับคณะอนุกรรมการชุดนี้ เนื่องจากการทำงานจะสอดคล้องกัน และการทำงานของคณะอนุกรรมการนี้จะเป็นส่วนหนึ่งและเป็นส่วนสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับเอกสารสิทธิในที่ดิน

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ การประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะอนุกรรมการ

ที่ประชุมได้พิจารณาเอกสารเผยแพร่ผลงานของอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ ที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอแล้ว เห็นควรปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำบางประการ และเห็นชอบกับเอกสารเผยแพร่การทำงานของคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม เห็นชอบเอกสารเผยแพร่ผลงาน และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงเอกสารเผยแพร่ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แล้วส่งให้คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประชาสัมพันธ์ (คณะที่ ๘) ในลำดับต่อไป

๓.๒ แนวทางการนำเสนอผลงานการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ วันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอเอกสารสรุปผลงานและ Power Point ที่จะนำเสนอผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย

ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ ในวันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ โดยประกอบด้วย อำนาจหน้าที่ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารให้มีความเป็นเอกภาพโดยสรุป และโครงการที่จะทำการศึกษาวิจัย จำนวน ๓ โครงการ คือ

- โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชน
- โครงการศึกษากร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ
- โครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดี่ยว

ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับเอกสารสรุปผลงานและ Power Point ที่จะนำเสนอคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายดังกล่าว และเห็นควรปรับปรุงเนื้อหาในการนำเสนอให้มีความกระชับยิ่งขึ้น พร้อมทั้งปรับปรุงรูปแบบหน้าปกเอกสารสรุปผลงาน

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาลักษณะเกี่ยวกับแนวเขตป่าที่ชัดเจนว่าอาจดำเนินการได้สองแนวทาง แนวทางแรกคือ ทำความตกลงระหว่างกรมที่ดินกับกรมป่าไม้หรือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยอาจเป็นการหารือกันก่อนในเบื้องต้น แนวทางที่สองคือ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ในกฎหมายให้เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานในการชี้แนวเขตป่าเพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะใช้แนวเขตใดเป็นหลัก หากมีกรณีเป็นที่สงสัยไม่สามารถพิสูจน์แนวเขตป่าที่ชัดเจนได้ อาจยกประโยชน์ให้ประชาชนที่ครอบครองทำประโยชน์อยู่ในพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ต้องสามารถปฏิบัติได้

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงแก้ไขเอกสารสรุปผลงานและ Power Point ตามความเห็นของที่ประชุม พร้อมทั้งประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับผู้แทนของคณะกรรมการฯ ที่จะเข้าร่วมประชุมในการประชุมคณะกรรมการนโยบายฯ

๓.๓ โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชน

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาแผนการดำเนินการ โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชน ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแล้ว เห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำบางประการ และประธานฯ ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว โดยควรมีแนวทางให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพียงฉบับเดียวเท่านั้น เว้นแต่การจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินซึ่งจะต้องคงไว้เพราะมีวัตถุประสงค์ต่างกัน โดยพิจารณาประกอบร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอ ประกอบกับการยกเลิกพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพฯ เนื่องจากได้มีมติคณะรัฐมนตรี มิให้มีการจัดสรรที่ดินตาม

พระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว และมีการพิจารณาระเบียบการจัดที่ดินว่าจะมีระเบียบใดบ้าง หรือจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขประการใด โดยอาจนำมาตราการที่มีประโยชน์ในพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพฯ มาเป็นมาตรการในกฎหมายใหม่นี้ ส่วนการปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ จะต้องนำมาพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกันด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบโครงการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชนที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในแผนการดำเนินการ โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชนตามความเห็นของที่ประชุม และเห็นด้วยกับแผนงานดังกล่าว

๓.๔ โครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาแผนการดำเนินการโครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแล้ว ได้ตั้งข้อสังเกตคำจำกัดความของ “เอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ” มีความหมายเพียงใด ขอให้พิจารณาให้มีความชัดเจน นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยังวางแนวการดำเนินการของโครงการศึกษานี้ให้พิจารณาร่างกฎหมายที่กรมที่ดินเสนอและได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหลัก ประกอบกับแนวคิดเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลที่ดินที่สมบูรณ์โดยนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ และมีการบริหารจัดการที่สมบูรณ์ ท้ายที่สุดอาจไม่จำเป็นต้องมีเอกสารสิทธิก็ได้ ซึ่งเป็นแนวคิดในการดำเนินการระยะยาว แต่อย่างไรก็ตาม ต้องคำนึงถึงความเชื่อถือของประชาชนที่ยังยึดมั่นในเอกสารสิทธิเป็นสิ่งสำคัญด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบโครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยมาตรฐานในการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๓.๕ โครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดี่ยว ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาแผนการดำเนินการโครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแล้ว และเห็นชอบด้วยกับแผนการดำเนินงานในโครงการศึกษาดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่าควรพิจารณาแนวทางเรื่องป่าชุมชนตามร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา และการจำแนกป่าชุมชนตามมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติซึ่งกรมที่ดินนำไปจัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยออกเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ประกอบด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบ โครงการศึกษากฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเคียวตามที
ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ที่ประชุมได้พิจารณาวิธีการดำเนินงานของคณะผู้ทำการศึกษาวิจัยโครงการที่ได้รับแต่งตั้ง
จากคณะอนุกรรมการฯ ว่าคณะผู้ทำการศึกษาวิจัย (Rapporteur) ควรกำหนดโครงสร้าง ผลที่จะได้รับของเรื่องที่จะ
จะทำการศึกษาวิจัย พร้อมทั้งกำหนดประเด็นเพื่อให้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญแต่ละด้านจัดทำเอกสารในแต่ละ
ประเด็น ซึ่งอาจเป็นคณะทำงานฯ ที่แต่งตั้งไว้หรือเป็นบุคคลภายนอก ทั้งนี้ โดยมีค่าตอบแทน แล้วควรนำเสนอ
ผลงานให้คณะทำงานฯ ที่คณะอนุกรรมการฯ แต่งตั้งไว้ได้รับทราบเพื่อให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ นอกจากนี้
นี้ ควรมีการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอกด้วยว่าเห็นด้วยหรือมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลงานในเบื้องต้น
อย่างไรหรือไม่ และภายหลังจากที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขผลงานเตรียมพร้อมที่จะนำเสนอ ควรมีการจัดสัมมนา
รับฟังความคิดเห็น (Focus group) อีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย

นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นว่าในการดำเนินงานตามภารกิจของคณะอนุกรรมการฯ หรือคณะ
ทำงานต่าง ๆ ที่คณะอนุกรรมการฯ แต่งตั้ง หากมีเรื่องที่จะต้องทำการศึกษาเพิ่มเติมอีกนอกจากโครงการทั้ง ๓
โครงการดังกล่าว ให้มีการนำเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

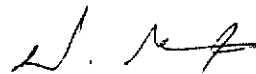
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



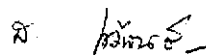
(นายวรารุช วราภรณ์)

อนุกรรมการและเลขานุการฯ



(นายประภัสสร สืบเหล้ารบ)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ



(นางสุริศา ไชวัพันธ์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ