

รายงานการประชุม
คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๑. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์ธทอง จันทรางศุ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. นายเผชิญ ขำโพธิ์
แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายกมล สุขสมบูรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๕. นายสงขลา วิชัยทศะ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายเสงี่ยม บุญจันทร์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายอดิศักดิ์ อวสานะพันธุ์ | อนุกรรมการ |
| ๘. รองศาสตราจารย์ประณต นันทิยะกุล | อนุกรรมการ |
| ๙. พันตำรวจเอก เกียรติศักดิ์ วรรณศิลป์
แทน พลตำรวจโท พงศพัศ พงษ์เจริญ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นางผุสดี คีตะวรรณาด | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายสมชาย แสงวงการ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายปราโมช รัฐวินิจ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายนิสิต จันทร์สมวงศ์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๔. นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวิลาส | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. นางสมสมร มังคลพันธุ์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. นางสาววัลภา สุขผล | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

/เริ่มประชุม. . . .

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานฯ แจ้งที่ประชุมทราบ

๑.๑ ประธานในที่ประชุม (เลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ได้กล่าวเปิดประชุมและแจ้งเรื่องคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์ โดยมีองค์ประกอบส่วนใหญ่ยังคงเดิม แต่มีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

๑. นายพนา ทองมีอาคม (ขอลาออก)
๒. นายนิสิต จันทรสมวงศ์ (ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนายุทธศาสตร์ และระบบการบริหารงาน ๙ ชช แต่งตั้งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ)
๓. นางสมสมร มังคลพันธุ์ (ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบสารสนเทศ ๙ ชช แต่งตั้งเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)
๔. นางสาววัลภา สุขผล (ผู้อำนวยการกลุ่มงานแผนติดตาม และประเมินผลแต่งเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)

๑.๒ การพัฒนากฎหมายในปี ๒๕๔๙ มีนโยบายมีความสำคัญเพิ่มเติมที่เริ่มดำเนินการ ได้แก่

- (๑) การจัดฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้รับผิดชอบซึ่งกำลังจะเริ่มดำเนินการในเร็วนี้
- (๒) โครงการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน

(Compilation of laws and regulations)

มติที่ประชุม รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๒

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๑ สรุปผลการประชาสัมพันธ์การพัฒนากฎหมายประจำปี ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์ ประจำปี ๒๕๕๘ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑.๑ การจัดสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง เพื่อประชาสัมพันธ์การเริ่มโครงการพัฒนากฎหมาย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

๒.๑.๒ การจัดทำจดหมายข่าวรายเดือน จำนวน ๗ ฉบับ

๒.๑.๓ การเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการด้านต่าง ๆ ทางเว็บไซต์ ได้ดำเนินการนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมาย ตลอดจนผลการดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย คณะอนุกรรมการคณะต่าง ๆ คณะเจรจาข้อตกลง ฯ รวมทั้งส่วนราชการต่าง ๆ เผยแพร่ทางเว็บไซต์

๒.๑.๔ การจัดรายการประชาสัมพันธ์ผ่านรายการกรองสถานการณ์ จำนวน ๒ ครั้ง

- การประชาสัมพันธ์ “โครงการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการทำ การใช้ และเก็บรักษาข้อมูลเอกสารในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์”
- การจัดเสวนา เรื่อง “ความจำเป็นในการแยกคดีพาณิชย์ออกจากคดีแพ่งและรูปแบบที่เหมาะสม”

๒.๑.๕ การนำบทความที่มีคำตอบแทน ลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ จำนวน ๒ เรื่อง

- บทความ เรื่อง “การแยกคดีพาณิชย์ออกจากคดีแพ่ง” ของนายสกล หาญสุทธิวารินทร์

- บทความ เรื่อง “ระบบฐานข้อมูลการขออนุมัติอนุญาตตามกฎหมาย : อีกทางเลือกหนึ่งในการลดภาระของประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมาย” ของนายปกรณ์ นิลประพันธ์

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณการพัฒนากฎหมายให้แก่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และส่วนราชการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนากฎหมาย จำนวน ๘๐ ล้านบาท โดยได้แบ่งเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๒.๒.๑ จัดสรรงบประมาณพัฒนาปรับปรุงกฎหมายให้กับส่วนราชการจำนวน ๓๐ ล้านบาท (โดยเฉลี่ยส่วนราชการละ ๓ ล้านบาท)

๒.๒.๒ จัดสรรงบประมาณพัฒนาปรับปรุงกฎหมายให้กับคณะกรรมการพัฒนากฎหมายทั้ง ๑๐ คณะ จำนวน ๓๐ ล้านบาท

๒.๒.๓ จัดสรรงบประมาณพัฒนาปรับปรุงกฎหมายให้กับคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการในส่วนที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายมอบหมาย และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ ล้านบาท

สำหรับหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณการพัฒนากฎหมาย ประจำปี ๒๕๕๙ ให้กับคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย มีหลักการพิจารณาดังนี้

(๑) พิจารณาจากผลการดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่าจะมีความคืบหน้าในการดำเนินการอย่างไร

(๒) พิจารณาจากร่างกฎหมายที่เสนอพัฒนาว่าตรงกับประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินหรือไม่

(๓) พิจารณาจากร่างกฎหมายที่เสนอพัฒนาสอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายหรือไม่

(๔) พิจารณาจากร่างกฎหมายที่เสนอพัฒนาสามารถดำเนินการและเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือไม่ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

(๕) พิจารณางบเงินที่ใช้ดำเนินการว่า มีความสมเหตุสมผลกับเนื้อหาร่างกฎหมายที่ดำเนินการพัฒนาหรือไม่

(๖) กรณีที่ คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายดำเนินการพัฒนากฎหมายเองจะให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ มากกว่าไปจ้างผู้ร่างกฎหมาย

/ส่วนการ

ส่วนการดำเนินการจัดสรรงบประมาณพัฒนากฎหมาย ประจำปี ๒๕๕๙
ให้กับอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์นั้น ได้จัดสรรงบประมาณ
ในเบื้องต้นจำนวน ๓ ล้านบาท

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๑ ร่างแผนการประชาสัมพันธ์การพัฒนากฎหมาย ประจำปี ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการ ฯ ได้ยกร่างแผนการประชาสัมพันธ์การพัฒนา
กฎหมาย ประจำปี ๒๕๕๙ โดยมีแนวคิดในการดำเนินการ เนื่องจากในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม
๒๕๕๙ เป็นวันครบ ๒ ปี แห่งการพัฒนากฎหมาย ดังนั้นจึงได้กำหนดแนวทางการ
ประชาสัมพันธ์ภายใต้แนวคิด “ ๒ ปีแห่งการพัฒนากฎหมาย : การพัฒนากฎหมายคือ
รากฐานการพัฒนาประเทศ ” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะเผยแพร่ผลงานการพัฒนากฎหมายใน
รอบ ๒ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๕๙) สำหรับวิธีการเผยแพร่ผลงานได้กำหนดวิธีการดำเนินการ
๗ แนวทาง ดังนี้

๓.๑.๑ การเผยแพร่การพัฒนากฎหมายทาง Internet เพื่อให้
เว็บไซต์มีความน่าสนใจมากขึ้น จึงมีการปรับปรุงเรื่องเพิ่มเติมจาก จำนวน ๕ เรื่อง
เพิ่มเป็น ๑๒ เรื่อง ดังนี้

(๑) จัดหมายข่าวการพัฒนากฎหมาย
(๒) มติคณะรัฐมนตรีที่น่าสนใจประจำเดือน
(๓) กฎหมายใหม่ที่ที่น่าสนใจประจำเดือน (ที่มีผลกระทบ
กับประชาชน และส่วนราชการโดยทั่วไป)

(๔) เทคนิคการบริหารงานสมัยใหม่
(๕) หนังสือเวียนให้ส่วนราชการ และคณะอนุกรรมการ
พัฒนากฎหมาย

(๖) บทความทั้งทางวิชาการหรือเรื่องอื่นที่น่าสนใจ โดยจะ
ขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ให้นำบทความที่น่าสนใจมาลงด้วย

(๗) หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ

(๘) ผลงานการพัฒนานโยบายโดยจะแยกให้เห็นแต่ละส่วนราชการและคณะกรรมการพัฒนานโยบายแต่ละคณะ โดยจะแสดงให้เห็นเป็น ๒ ส่วน คือ แผนพัฒนานโยบาย ประจำปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙ และความคืบหน้าในการดำเนินการพัฒนานโยบายปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙

๓.๑.๒ การเผยแพร่การพัฒนานโยบายทางหนังสือ และหนังสือพิมพ์ ในปีนี้จะจัดทำหนังสือครบรอบ ๒ ปี ของการพัฒนานโยบายโดยจะมีสาส์นจาก นายกรัฐมนตรีและบทความท่านรองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม และจะทำข่าวแจก สื่อมวลชนในช่วงวันศุกร์ โดยจะดำเนินการอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง เพื่อเสนอข้อมูลนโยบายสำคัญ และความคืบหน้าในการพัฒนานโยบาย หากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงหรือคณะกรรมการพัฒนานโยบายใดก็จะเชิญให้มีส่วนร่วมในการแถลงข่าวด้วย

๓.๑.๓ การเผยแพร่การพัฒนานโยบายทางหนังสือเวียนประชาสัมพันธ์ ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปยังหน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยจะทำหน้าที่เป็น ศูนย์กลางช่วยส่วนราชการและคณะกรรมการพัฒนานโยบาย ประชาสัมพันธ์การพัฒนานโยบายของทั้งส่วนราชการและคณะกรรมการพัฒนานโยบาย การประชาสัมพันธ์นี้จะดำเนินการภายใต้แนวคิด “ ๒ ปี แห่งการพัฒนานโยบาย : การพัฒนานโยบาย คือ รากฐาน การพัฒนาประเทศ ” ติดไว้ด้านล่างของหนังสือเวียน

๓.๑.๔ การเผยแพร่การพัฒนานโยบายทางการสัมมนาและบรรยาย พิเศษ “๒ ปี แห่งการพัฒนานโยบาย” จะจัดสัมมนาประมาณเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม ๒๕๔๙ โดยจะเชิญท่านนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มาเสนอแนวทางการพัฒนานโยบายระดับนโยบายที่จะดำเนินการต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ และ จัดนิทรรศการพัฒนานโยบายไทย โดยจะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการ กำกับการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ

๓.๑.๕ การเผยแพร่การพัฒนานโยบายทางวิทยุ และโทรทัศน์ในประเด็น การพัฒนานโยบายที่สำคัญ โดยเชิญประธานคณะกรรมการพัฒนานโยบายและส่วนราชการมาออกอากาศรายการวิทยุในเรื่องที่ดำเนินการในความรับผิดชอบ และที่ได้ดำเนินการไปแล้วใน ปี ๒๕๔๙ และจัดให้มีการสนทนาการพัฒนานโยบายทางโทรทัศน์ โดยเรียนเชิญ รองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ๆ ร่วมการสนทนาในโอกาสครบ ๒ ปี แห่งการพัฒนานโยบาย

๓.๑.๖ การจัดทำวารสารสำหรับจุลสารฉบับพิเศษ เพื่อสรุปผลการพัฒนา กฎหมายในโอกาสครบรอบ ๒ ปี แห่งการพัฒนากฎหมาย โดยจะขอความร่วมมือจาก คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย และส่วนราชการเขียนบทความการพัฒนากฎหมายในเรื่อง ที่ดำเนินการในความรับผิดชอบมาลงวารสาร

๓.๑.๗ การจัดทำจดหมายข่าวการพัฒนากฎหมาย ๒ เดือน ต่อ ๑ ฉบับ หรืออาจจะมากกว่าในกรณีที่มีฉบับพิเศษขึ้นมา เช่นกรณีที่มีกฎหมายที่สำคัญมีผลกระทบต่อ ประชาชน

โดยแผนการประชาสัมพันธ์การพัฒนากฎหมายประจำปี ๒๕๔๙ มีงบประมาณในการดำเนินการทั้งหมดนั้นมีจำนวนประมาณ ๒,๗๙๒,๒๐๐ บาท

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างแผนการประชาสัมพันธ์พัฒนากฎหมาย ประจำปี ๒๕๔๙ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้ ให้เพิ่มความถี่ของการประชาสัมพันธ์ โดยเนื้อหาที่จะ ประชาสัมพันธ์ไม่ต้องยาวก็ได้แต่ต้องให้ผู้รับฟังการประชาสัมพันธ์นั้นได้ยินได้เห็นบ่อย ๆ เช่น ทางวิทยุให้เป็นสัปดาห์ละ ๒ ครั้งครั้งละ ๑-๒ นาที หรือทางหนังสือพิมพ์ อาจจะลงเป็น คอลัมน์เล็ก ๆ เป็นคอลัมน์ทางกฎหมาย ส่วนเนื้อหาที่จะนำมาลง อาจได้มาจากการที่เชิญ ประธานของแต่ละคณะอนุกรรมการมาให้ข้อมูลและให้ประธานของแต่ละคณะอนุกรรมการพูด เกี่ยวกับการดำเนินงานในส่วนที่เป็นความรับผิดชอบ

เรื่องที่ ๒ การกำหนดแนวทางปฏิบัติในการประชาสัมพันธ์เพื่อ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนากฎหมาย

เนื่องจากการพัฒนากฎหมายในปี ๒๕๔๘ มีอุปสรรคในการ ประชาสัมพันธ์เกิดจากการขาดข้อมูลในการพัฒนากฎหมาย เพื่อจะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน และส่วนราชการโดยทั่วไปทราบความเคลื่อนไหว ดังนั้นในปี ๒๕๔๙ ฝ่ายเลขานุการจึงกำหนด แนวคิดในการประชาสัมพันธ์การพัฒนากฎหมาย โดยเน้นความร่วมมือของคณะอนุกรรมการ พัฒนากฎหมายแต่ละคณะและส่วนราชการ ดำเนินการจัดทำหนังสือขอ ความร่วมมือคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายและส่วนราชการรายงานความคืบหน้า และ ผลการพัฒนากฎหมายเพื่อที่จะได้มีเนื้อหาในการดำเนินการประชาสัมพันธ์

/มติที่ประชุม

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

เรื่องที่ ๓ การศึกษาการรับฟังความคิดเห็นในการร่างกฎหมายอย่างเป็นระบบโดยฝ่ายบริหาร เพื่อให้การดำเนินงานกำหนดหรือสร้างรูปแบบและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นที่เป็นสากลและเป็นที่ยอมรับเป็นการทั่วไป จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการศึกษาการรับฟังความคิดเห็นในการตรากฎหมายอย่างเป็นระบบในต่างประเทศ เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางการกำหนดหรือสร้างรูปแบบการรับฟังความคิดเห็นในประเทศไทย ซึ่งจะมีรูปแบบอยู่ ๒ รูปแบบใหญ่ ๆ คือ

๓.๓.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา ใช้รูปแบบ Administrative Hearing

๓.๓.๒ ประเทศอังกฤษใช้รูปแบบ Consultation ซึ่งจะรับฟังความคิดเห็นในบางเรื่องที่มีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียเท่านั้น โดยจะส่งเรื่องไปยังผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder) ให้ทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรกลับคืนมา แล้วฝ่ายบริหารจึงนำมาพิจารณาแก้ไขอีกครั้งหนึ่ง สำหรับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นมีข้อสังเกตให้นำไปดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในการรับฟังความคิดเห็นนี้ต้องมีระบบการเตือนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Alert Stakeholder)

(๒) วิธีการรับฟังนั้นไม่ควรนำร่างใส่ไว้อย่างเดียว ควรทำเป็นหลักการและเหตุผลให้ผู้ที่ไม่ใช่ นักกฎหมายอ่านเข้าใจได้ง่าย

(๓) ในการรับฟังความคิดเห็นนี้ต้องรับฟังแบบลายลักษณ์อักษร

(๔) ผลของการศึกษาเรื่องนี้ต้องนำมาเสนอคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์ และเสนอคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยแผนพัฒนากฎหมาย เห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

(๕) ประสานขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการเวนคืนทรัพย์สินให้แก่ผู้ถูกเวนคืนในแผนพัฒนากฎหมายประจำปี ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้ คุณสงขลา วิชัยชตะ กรรมการร่างกฎหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้ประสานงาน

/มติที่ประชุม

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการ
ประชาสัมพันธ์ดำเนินการศึกษารับฟังความคิดเห็นในร่างกฎหมายอย่างเป็นทางการโดยฝ่าย
บริหารและให้นำเสนอผลของการศึกษาต่อที่ประชุมเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๔๕ น.

(นางสาวณัฐณี สติตานุชิต)

นิติกร

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายนิสิต จันทร์สมวงศ์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนายุทธศาสตร์และระบบการบริหารงาน

อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการประชาสัมพันธ์

ผู้ตรวจรายงานการประชุม