

สรุปผลการสัมมนารับฟังข้อคิดเห็นในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรการปกป้อง  
ของคณะกรรมการการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน  
เพื่อการพัฒนาประเทศ (คณะที่ ๓)

วันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมโกมุท ธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด (มหาชน)

สำนักงานใหญ่ ชั้นที่ ๒๙ กรุงเทพ ฯ

การสัมมนารับฟังข้อคิดเห็นในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรการปกป้องของ  
คณะกรรมการการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันเพื่อการพัฒนาประเทศ  
(คณะที่ ๓) เมื่อวันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมโกมุท ธนาคาร  
กรุงเทพ ฯ จำกัด (มหาชน) สำนักงานใหญ่ ชั้นที่ ๒๙ กรุงเทพ ฯ โดยมีนายสกล หาญสุทธิวารินทร์  
อนุกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ ฯ คณะที่ ๓ ผู้ยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุง  
กฎหมายว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนและมาตรการปกป้อง เป็นประธานการสัมมนา  
และวิทยากร จำนวน ๒ คน คือ นางอุบล มลิลลา นักวิชาการพาณิชย์ ๘ ว กระทรวงพาณิชย์ และ  
นางสาวสุภาวดี แยมกระมล นักวิชาการพาณิชย์ ๘ ว กระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้สนใจเข้าร่วมการสัมมนานี้  
จำนวนทั้งสิ้น ๙๕ คน เป็นบุคคลและหน่วยงานจากภาครัฐ เอกชน และองค์กรต่าง ๆ เช่น กระทรวง  
พาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข  
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มหาวิทยาลัยเอกชน  
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าไทย ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเอกชน สมาคม สำนักงานที่ปรึกษา  
กฎหมายสากล เป็นต้น และอนุกรรมการของคณะกรรมการ ฯ คณะที่ ๓ ซึ่งสรุปผลพอสั่งเซปได้ดังนี้

๑. การสัมมนารับฟังข้อคิดเห็นในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรการปกป้อง เป็นการ  
ดำเนินการส่วนหนึ่งของโครงการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการตอบโต้การ  
ทุ่มตลาด และการอุดหนุนและมาตรการปกป้อง ของคณะกรรมการการปรับปรุงกฎหมายเพื่อ  
เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันเพื่อการพัฒนาประเทศ (คณะที่ ๓) เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย  
และผู้สนใจทั่วไป เพื่อเป็นที่รับรู้แก่สาธารณชน ทั้งนี้ จะได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้จากการ  
สัมมนานี้ไปประกอบการพิจารณาการยกร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๒. หลักทั่วไปของมาตรการ Safeguards มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในที่ไม่อาจ  
แข่งขันได้กับสินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อให้เวลาอุตสาหกรรมภายในปรับตัวให้สามารถแข่งขันได้  
ซึ่งหลักการจะต่างจากมาตรการ AD (Anti Dumping) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เป็นการตอบโต้การค้าที่  
ไม่เป็นธรรม (Unfair Trade) ต่อสินค้าที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

เนื่องจากขณะนี้ประเทศไทยได้มีการเจรจาและทำความตกลง FTA กับหลายประเทศ ซึ่งมีมาตรการปกป้องในความร่วมมือด้วย ดังนั้นประเทศไทยจึงควรมีมาตรการ safeguard เพื่อรองรับ FTA อันจะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ประเทศไทยต่อไป โดยมาตรการ safeguard นี้จะปกป้องเฉพาะสินค้า (goods) เท่านั้น ไม่รวมถึงบริการ (service)

๓. ในการสัมมนาฯ รับฟังข้อคิดเห็นนี้ คณะผู้กร่างกฎหมายดังกล่าวได้ยกประเด็นและข้อพิจารณาตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการกำหนดมาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑ ประเด็น (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

ในการนี้ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้ให้ความสนใจแสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะทั้งในประเด็นและข้อพิจารณาที่ยกขึ้นมาแล้ว และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นการเพิ่มเติมด้วย อาทิ

- เนื่องจากร่างกฎหมายนี้เกี่ยวข้องกับกฎหมายทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์กระหว่างประเทศ จึงขอให้คณะผู้กร่างกฎหมายพิจารณารายละเอียดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้รอบคอบด้วย ได้แก่

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๒๔
- กฎหมายของประเทศต่าง ๆ, WTO, FTA เป็นต้น
- บางประเด็นต้องหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง เช่น องค์การรับข้อพิพาท (Dispute Settlement Body) ต้องหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น
- แนะนำให้มีการดำเนินการ/ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม เช่น
  - การรับฟังความคิดเห็น (hearing) กรณีการไต่สวน น่าจะศึกษารูปแบบของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นตัวอย่าง
  - จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เช่น คู่มือของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นตัวอย่างที่ดี เป็นต้น ซึ่งประเทศไทยควรจะทำให้ smart และ transparency ด้วย

๔. เนื่องจากเวลาในการสัมมนานี้มีค่อนข้างจำกัด หากผู้ใดมีความประสงค์จะให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะก็สามารถส่งมาได้ที่กระทรวงพาณิชย์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะอนุกรรมการ ฯ คณะที่ ๓

๕. สรุปผลจากการสัมมนานี้จะได้นำไปเผยแพร่ทาง website ต่าง ๆ ได้แก่ [legalreform.go.th](http://legalreform.go.th), [dbd.go.th](http://dbd.go.th) และ [dft.moc.go.th](http://dft.moc.go.th)