

**แผนพัฒนากฎหมาย**  
**คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕**  
**ประจำปี ๒๕๔๙**

---

**๑. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕**

ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗ คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕ มีหน้าที่ ๕ ประการ ดังนี้

๑.๑ ศึกษา วิเคราะห์และพิจารณากฎหมายทั้งระบบ บทบัญญัติของกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ แบบฟอร์ม ตลอดจนวิธีปฏิบัติงานที่สร้างขึ้นตอนและแนวทางปฏิบัติที่สร้างภาระแก่ประชาชน รวมทั้งการสร้างแรงจูงใจให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการดำเนินงานดังกล่าว

๑.๒ จัดทำเหตุผลและความจำเป็นในการปรับปรุงกฎหมายตาม ๑.๑ และเสนอหลักการสำคัญของร่างกฎหมายให้คณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๓ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการ รายละเอียด เนื้อหาของร่างกฎหมาย สรุปสาระสำคัญ ที่ได้รับการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งยกกร่างกฎหมายที่สมบูรณ์เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ

๑.๔ แต่งตั้งคณะทำงานหรือคัดเลือกบุคคลหรือหน่วยงานให้เป็นผู้รับผิดชอบจัดทำรายงาน และร่างกฎหมาย (Rapporteur)

๑.๕ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ มอบหมาย

**๒. ประเด็นการพัฒนามากฎหมายในภาพรวม**

คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕ เห็นควรกำหนดประเด็นการพัฒนามากฎหมายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ในภาพรวม ดังนี้

กรอบนโยบายการพัฒนามากฎหมาย	ชื่อกฎหมาย	หลักการที่จะดำเนินการพัฒนา	เหตุผลในการดำเนินการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
(๑) หลักประการที่ ๑ การดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายที่กำหนดไว้	-	-	-	-
(๒) หลักประการที่ ๒ การพัฒนามากฎหมายตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล	-	-	-	-

กรอบนโยบายการ พัฒนากฎหมาย	ชื่อกฎหมาย	หลักการที่จะดำเนินการ พัฒนา	เหตุผลในการดำเนินการ พัฒนา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ
(๓) หลักประการที่ ๓ การพัฒนากฎหมายเชิง กระบวนการ	๓.๑ กฎหมายที่มีความ ซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกับ กฎหมายว่าด้วยการ ควบคุมอาคาร	ตรวจสอบ ศึกษาและวิเคราะห์ กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ เกี่ยวข้อง หรือมีความซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกับบทบัญญัติแห่ง พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่น พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ พระราชบัญญัติ หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นต้น ทั้งนี้ ในเบื้องต้นพบว่าใน พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้นมี บทบัญญัติหลายบทบัญญัติที่มี ความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ หลายประการด้วยกัน เช่น (๑) ประเด็นปัญหาความซ้ำซ้อน ในการขออนุญาตก่อสร้างและ การใช้อาคาร (๒) การกำหนดที่ตั้งของอาคาร (๓) การกำหนดจำนวนห้องน้ำใน อาคาร (๔) ระบบการจัดการเกี่ยวกับ สภาพแวดล้อมของอาคาร เป็น ต้น ดังนั้น กรณีจึงมีความจำเป็นต้อง ศึกษาและตรวจสอบ เพื่อจะได้นำ ผลการศึกษามาปรับปรุง กฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้มี ความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ต่อไป	เพื่อปรับปรุงหรือยกเลิก บทบัญญัติที่มีความซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกัน อันเป็นการลด ขั้นตอนหรือกระบวนการ ปฏิบัติงานที่ล่าช้าหรือไม่ จำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการจากหน่วยงาน ภาครัฐที่สะดวกและรวดเร็ว ยิ่งขึ้น (ตรงกับกรอบ นโยบายการพัฒนา กฎหมาย หลักประการที่ ๓ <u>แนวทางที่</u> <u>๑๓ (การลด เลิก หรือแก้ไข</u> <u>กระบวนการหรือขั้นตอนที่</u> <u>ล่าช้าหรือไม่จำเป็นตาม</u> <u>กฎหมาย)</u> )	คณะกรรมการฯ ดำเนินการเอง

กรอบนโยบายการพัฒนากฎหมาย	ชื่อกฎหมาย	หลักการที่จะดำเนินการพัฒนา	เหตุผลในการดำเนินการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๓.๒ กฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุมัติอนุญาต	จัดทำฐานข้อมูลการอนุมัติอนุญาตตามกฎหมายโดยแยกตามประเภทของกิจการ (เลื่อนระยะเวลาในการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของคณะกรรมการฯประจำปี ๒๕๕๘)	เพื่อให้ประชาชนทราบว่าการประกอบกิจการแต่ละอย่างนั้นต้องขออนุมัติอนุญาตใดต่อหน่วยงานใด ต้องใช้อเอกสารใด และระยะเวลาดำเนินการเท่าใด ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ อนึ่ง ฐานข้อมูลนี้จะเป็นพื้นฐานสำคัญในการนำไปพัฒนาระบบศูนย์บริการร่วมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ตรงกับกรอบนโยบายการพัฒนากฎหมาย หลักประการที่ ๓ แนวทางที่ ๑๓ (๓) (๔) และ (๕))	คณะกรรมการฯ ดำเนินการเอง (หมายเหตุ - กิจกรรมนี้ใช้เวลาดำเนินการประมาณ ๒ ปี โดยในปี ๒๕๕๙ เป็นการดำเนินการในระยะที่ <u>สอง</u> ซึ่งเป็นการรวบรวมและบูรณาการข้อมูลเกี่ยวกับการอนุมัติอนุญาตของ หน่วยงานราชการทุกหน่วย โดยจะเริ่มดำเนินการจัดทำ Software และเปิดทดลองให้บริการและเผยแพร่ข้อมูลแก่ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๓. การกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการพัฒนากฎหมาย

#### ๓.๑ การแก้ไขกฎหมายที่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง หรือซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๕๙											
		ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
๑.	ตรวจสอบ ศึกษา วิเคราะห์	X	X	X									
๒.	ยกร่างกฎหมาย				X	X	X						
๓.	เสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย							X	X				
๔.	เสนอคณะกรรมการกำกับพิจารณา ตรวจสอบ								X				
๕.	คณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา									X			
๖.	คณะรัฐมนตรีพิจารณา										X		

๗.	สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา												
๘.	เสนอสภาผู้แทนราษฎร												

๓.๒ จัดทำฐานข้อมูลการอนุมัติอนุญาตตามกฎหมายโดยแยกตามประเภทของกิจการ (ระยะที่สอง)

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๕๙												
		ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	
๑.	รวบรวมและบูรณาการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติอนุญาตดำเนินกิจการของกระทรวงเป้าหมาย และจัดทำ Software	X	X	X	X	X	X							
๒.	นำข้อมูลลงระบบและทดสอบระบบ							X	X	X				
๓.	เสนอคณะอนุกรรมการพัฒนา กฎหมาย										X			
๔.	เสนอคณะอนุกรรมการกำกับ พิจารณา ตรวจสอบ											X		
๕.	คณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา											X		
๖.	คณะรัฐมนตรีพิจารณา													
๗.	สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา													
๘.	เสนอสภาผู้แทนราษฎร													

ข้าพเจ้า นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕ ขอรับรองว่าจะดำเนินการพัฒนากฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕ ให้แล้วเสร็จตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้กำหนดไว้

ลงชื่อ .....

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย คณะที่ ๕

ผู้รับรองการดำเนินการ

ตามแผนพัฒนากฎหมาย

วันที่ ..... ๒๕๕๙

ลงชื่อ .....

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ผู้รับคำรับรองการดำเนินการ

ตามแผนพัฒนากฎหมาย

วันที่ ..... ๒๕๕๙