

สรุปผลการประชุม

การประชุมซักซ้อมความเข้าใจและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน
ของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนากฎหมายและคณะเจรจาข้อตกลงฯ ทุกคณะ
วันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

.....

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ
 เครืองาม) ตัดภารกิจที่รัฐสภา จึงได้มีคำสั่งเลื่อนการประชุมคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วย
 การพัฒนากฎหมาย ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ออกไปก่อน

๑.๒ การพัฒนากฎหมายได้บรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ของ
 แผนบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นนโยบายให้ดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๑)

ระเบียบวาระที่ ๒ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานและซักซ้อมความเข้าใจ

๒.๑ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ
 แต่ละคณะ ซึ่งฝ่ายเลขานุการของแต่ละคณะสรุปความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๑ มีกฎหมายที่เสนอเข้ามาในแผนพัฒนากฎหมาย
 ๓ ฉบับ ได้แก่

๑. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้กับประชาชน
๒. กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ
๓. กฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดี่ยว

ได้มีการอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดจ้างและตรวจรับ ขณะนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติ
 ต่อประธานเพื่อจัดจ้างอาจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นผู้ศึกษาวิจัย
 และยกร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จทั้ง ๓ ฉบับ ภายใน ๒๕๐ วัน

ประธานฯ ขอให้ยกร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จก่อนเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๒ มีกฎหมายที่เสนอเข้ามาในแผนพัฒนากฎหมาย
 ๖ ฉบับ ได้แก่

๑. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในชุมชนท้องถิ่น
๒. กฎหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของชุมชนในกระบวนการใช้อำนาจมหาชน
 ของรัฐที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น

๓. กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการคุ้มครองและการสร้างเสริมพลังผู้บริโภค
๔. กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการประกอบธุรกิจรถยนต์รับจ้างสาธารณะและคุ้มครองผู้ประกอบการอาชีพขับรถยนต์รับจ้างสาธารณะ
๕. กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์
๖. กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ

คณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบแล้วทั้ง ๖ ฉบับ และอยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบในการจัดจ้างผู้ศึกษาวิจัยในการยกร่างกฎหมาย คาดว่าฉบับที่ ๑ - ๒ จะแล้วเสร็จประมาณกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และฉบับที่ ๓ - ๖ จะแล้วเสร็จประมาณเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

ประธานฯ เสนอให้พิจารณาจัดทำประมวลกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคาความยากจนตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๓ มีกฎหมายที่เสนอเข้ามาในแผนพัฒนากฎหมาย ๓ เรื่อง ได้แก่

๑. กฎหมายที่แก้ไขปัญหาการทำ การใช้ และการเก็บรักษาเอกสารในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้ได้อย่างสมบูรณ์ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้าง NECTEC เป็นผู้ศึกษาวิจัย
๒. กฎหมายเกี่ยวกับระบบโลจิสติกส์

๓. กฎหมายเกี่ยวกับการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ และได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติกำหนดมาตรการป้องกันการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นเสร็จแล้ว

ประธานฯ เสนอแนะว่าอาจารย์นันทวัฒน์ ปรมานันท์ เป็นผู้มีความรู้และศึกษาเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย ดังนั้น อาจติดต่อประสานงานให้ร่วมเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำประมวลกฎหมายเกี่ยวกับระบบการขนส่งทั้งหมด โดยอาจตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง โดยเชิญกระทรวงและกรมที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมาร่วมงานกัน

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๔ มีกฎหมาย ๔ ฉบับ ที่อยู่ระหว่างการศึกษาและยกร่างกฎหมาย ได้แก่

๑. ร่างกฎหมายกลางว่าด้วยระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของหน่วยงานราชการ
๒. ร่างกฎหมายว่าด้วยระบบศาลและระบบวิธีพิจารณาคดีเล็กน้อย
๓. ร่างกฎหมายกลางว่าด้วยระบบการอุทธรณ์ฎีกาและการออกคำวินิจฉัยชี้ขาดของศาล
๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขระบบการบังคับชำระหนี้)

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๕ มีกฎหมายที่จะดำเนินการ ๓๗ ฉบับ และ ๒ โครงการ เนื่องจากมีการดำเนินการซ้ำซ้อนกับส่วนราชการ จึงเหลือกฎหมายที่จะดำเนินการปรับปรุงจำนวน ๑๙ ฉบับ โดยมีการพิจารณาแล้วว่าจะปรับปรุงกฎหมายแต่ละฉบับอย่างไรและมีการร่างกฎหมายที่แก้ไขเรียบร้อยแล้ว ๕ ฉบับ และขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลการอนุมัติ อนุญาต การจดทะเบียนในเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงคมนาคม ซึ่งจะเสนอขออนุมัติโครงการต่อประธานเร็ว ๆ นี้ นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๕ ได้เสนอผลการวิจัยกฎหมายล้มละลายและยกร่างกฎหมายล้มละลายมาเพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายพิจารณาต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๖ มีเรื่องที่จะดำเนินการ ๔ เรื่อง ได้แก่

๑. การจัดทำหลักสูตรนักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบแล้ว
๒. การจัดทำระบบค่าตอบแทนนักกฎหมายภาครัฐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.
๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๓ ฉบับ
๔. โครงการ ๔ โครงการ อยู่ระหว่างศึกษาวิจัย เช่น กฎหมายที่กำหนดวันสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ เป็นต้น

ประธานฯ กล่าวว่า รูปแบบของหน่วยงานที่จะดำเนินการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐนั้น มีแนวคิดที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานที่มีลักษณะเป็น SDU อยู่ในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับหลักสูตร โดยอาจให้สถาบันหรือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นหน่วยงานที่รับไปจัดอบรมตามหลักสูตรได้

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๗ มี ๕ โครงการ ได้แก่

๑. กฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำประมวลกฎหมาย
๒. ร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำประมวลกฎหมาย
๓. การทำประมวลกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา (Compilation)
๔. ประมวลกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาฉบับอ้างอิง (Codification)
๕. การจัดกลุ่มประมวลกฎหมาย

ประธานฯ ขอให้จัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำประมวลกฎหมายให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด โดยอาจเสนอร่างกฎหมายมาก่อนเพื่อเสนอต่อสภาฯ

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๘ ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการแยกคดีพาณิชย์ออกจากคดีแพ่ง ได้จัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลพาณิชย์และกฎหมายเกี่ยวกับล้มละลายเสร็จเรียบร้อยแล้ว ประธานฯ มีข้อเสนอแนะให้ส่งร่างกฎหมายให้สภาหอการค้าและสภาอุตสาหกรรมแสดงความคิดเห็นและให้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นตัวอย่างต่อสภาฯ และในส่วนของร่างประมวลกฎหมายพาณิชย์ให้ศึกษาประมวลกฎหมายพาณิชย์ของเยอรมัน ญี่ปุ่นและฝรั่งเศส เพื่อให้สามารถเสนอร่างประมวลกฎหมายพาณิชย์ภายในปีหน้าได้ นอกจากนี้ ประธานฯ ได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล (Jurisdiction) และชื่อของศาล รวมทั้งตั้งข้อสังเกตว่า ไม่ควรโอนอำนาจในการพิจารณาการจดทะเบียนพาณิชย์ให้กับ อบต.

คณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๑๐ ได้ออกจดหมายข่าวมาแล้ว ๒ ฉบับ ขณะนี้ฉบับที่ ๓ อยู่ระหว่างดำเนินการ และมีผู้เข้าชม Website จำนวน ๓๘,๗๐๐ ราย แสดงความคิดเห็นมา ๑๘๐ หัวข้อ

ประธานฯ ขอให้ส่ง Link ลงใน Website ต่าง ๆ ด้วยเพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้แสดงความคิดเห็นและรับทราบถึงความเคลื่อนไหวต่าง ๆ

นอกจากนี้ ประธานฯ ได้ขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑. สรุปหลักการ เนื้อหา และสถานะการดำเนินการของร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบตามแผนพัฒนากฎหมายประมาณ ๑ - ๒ หน้า แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นจากรัฐสภา
๒. ร่างกฎหมายฉบับใดดำเนินการเสร็จแล้ว ให้ส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘
๓. เนื่องจากผู้เชี่ยวชาญกฎหมายในด้านต่าง ๆ จะได้รับแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว จึงอาจมีปัญหาในการว่าจ้างอนุกรรมการฯ เหล่านี้เป็นผู้ศึกษา วิจัย หรือยกร่างกฎหมาย แนวทางที่สามารถดำเนินการได้ คือ มอบหมายให้มูลนิธิ เช่น มูลนิธิพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือกระทรวงพาณิชย์ หรือมูลนิธิอื่นเป็นผู้รับจ้างศึกษา วิจัย หรือยกร่างกฎหมายแทน

มติที่ประชุม รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ และเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการตามที่ประธานฯ เสนอ

๒.๒ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะเจรจา ข้อตกลงฯ แต่ละคณะ ซึ่งฝ่ายเลขานุการของแต่ละคณะสรุปความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

/คณะที่ ...

คณะที่ ๑ มีหน่วยงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี ๘ หน่วยงาน ไม่มีกฎหมายที่เสนอพัฒนา ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยการดำเนินการของร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบเป็นไปตามกำหนดเวลาในแผนยกเว้นพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ประธานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติไม่เสนอแก้ไขระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ จึงให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอแก้ไขกฎหมายดังกล่าวในปีหน้าด้วย โดยให้สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทบทวนระเบียบดังกล่าว รวมทั้ง ให้เสนอร่างประมวลกฎหมายความมั่นคงในปีหน้าด้วย

คณะที่ ๒ การดำเนินการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผน

ประธานฯ ขอให้ทำสรุปหลักการและผลการดำเนินงานประมาณ ๑ หน้า ถึง ๑ หน้าครึ่ง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าดำเนินการอยู่ในช่วงใด

คณะที่ ๓ การดำเนินการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผน

ประธานฯ ขอให้เร่งรัดกระทรวงพาณิชย์เสนอร่างกฎหมายด้วย

คณะที่ ๔ การดำเนินการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผน และอยู่ระหว่างประเมินแผนฯ

ประธานฯ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประเมินแผนให้แล้วเสร็จภายในสัปดาห์หน้า

คณะที่ ๕ - ๑๐ การดำเนินการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผน

ประธานฯ มีข้อเสนอแนะว่า ควรทำตารางตรวจสอบว่าการดำเนินการของกระทรวงเป็นไปตามแผนหรือไม่ และมีกฎหมายเสนอเข้ามาแล้วจำนวนกี่ฉบับเพื่อใช้ในการดำเนินการตามมติที่ประชุมของระเบียบวาระที่ ๒.๑ และ ๒.๓ โดยมอบให้นายนิสิต จันทรสมวงศ์ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแบบประเมิน

มติที่ประชุม รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะเจรจาฯ และเห็นชอบตามที่ประธานฯ เสนอ

๒.๓ ชักซ้อมความเข้าใจในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับ

ร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ

ประธานฯ ได้ให้แนวทางในการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการของคณะเจรจาฯ ดังนี้

๑. กรณีที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมาย ให้แจ้งคณะเจรจาฯ ทราบด้วยว่า ให้พิจารณาเฉพาะประเด็นความสอดคล้องกับแผนพัฒนากฎหมายและความสอดคล้องกับกรอบ ๓ หลักการ ๑๕ แนวทาง โดยไม่ต้องพิจารณาในรายละเอียดของเนื้อหา

๒. ให้ประสานกับส่วนราชการสรุปหลักการ เนื้อหา และสถานะการดำเนินการของร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ตามแผนพัฒนากฎหมายประมาณ ๑ - ๒ หน้า แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นจากรัฐสภา และหากส่วนราชการใดยังไม่ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายก็จะมีหนังสือสอบถามไปยังรัฐมนตรีกระทรวงนั้น ๆ

๓. ให้ประเมินแผนพัฒนากฎหมายให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
มติที่ประชุม เห็นชอบตามแนวทางที่ประธานฯ กำหนด

๒.๔ เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของคณะอนุกรรมการฯ และ

คณะเจรจาข้อตกลงฯ

ประธานฯ ขอให้คณะอนุกรรมการฯ ที่ดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายและสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้แล้วให้เร่งเบิกจ่าย และเสนอว่าหากมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายอาจนำมาใช้เพื่อดำเนินการใน ๒ ส่วน คือ

๑. จัดจ้างบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายที่รัฐบาลต้องการเร่งด่วน
๒. เสนอคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายให้จัดสรรเงิน

จำนวนนี้ให้ส่วนราชการตามผลงานในการพัฒนากฎหมาย

มติที่ประชุม รับทราบ

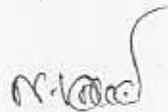
ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายอำนาจ พัวเวส)

นิติกร ๘ ๖

ผู้จัดบันทึกสรุปผลการประชุม



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม

ผู้ตรวจบันทึกสรุปผลการประชุม