

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย
ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘

วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการฯ ที่มาประชุม

- | | | |
|-----|---|-------------------------|
| ๑. | นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. | รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) | รองประธานกรรมการคนที่ ๑ |
| ๓. | รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย | รองประธานกรรมการคนที่ ๒ |
| ๔. | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม | รองประธานกรรมการคนที่ ๓ |
| ๕. | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๖. | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๗. | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(นายสมเจตน์ เตระคุพ แทน) | กรรมการ |
| ๘. | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๙. | ปลัดกระทรวงยุติธรรม
(รองศาสตราจารย์ธงทอง จันทรางศุ แทน) | กรรมการ |
| ๑๐. | ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑๑. | เลขาธิการเนติบัณฑิตยสภา
(นายเข้มชัย ชูติวงศ์ แทน) | กรรมการ |
| ๑๒. | ประธานกรรมการพัฒนากฎหมาย
(ศาสตราจารย์อมร จันทรมบูรณ์ แทน) | กรรมการ |
| ๑๓. | อัยการสูงสุด
(นายลิขิต เพชรสว่าง แทน) | กรรมการ |
| ๑๔. | ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
(พล.ต.ท.จักรทิพย์ ภูษธร ณ อยุธยา แทน) | กรรมการ |
| ๑๕. | เลขาธิการ ก.พ.ร. | กรรมการ |
| ๑๖. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
(นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย) | กรรมการ |

- | | | |
|-----|--|----------------------------|
| ๑๗. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
(นายกำชัย จงจักรพันธ์) | กรรมการ |
| ๑๘. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
(รศ.ดร. ภูริชญา วัฒนรุ่ง แทน) | กรรมการ |
| ๑๙. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
(ดร. สุธี อยู่สถาพร แทน) | กรรมการ |
| ๒๐. | ประธานกรรมการประจำสาขาวิชานิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
(นายเจียรชัย ณ นคร) | กรรมการ |
| ๒๑. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
(นายชลอ ว่องวัฒนาภักุล) | กรรมการ |
| ๒๒. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเซนต์จอห์น
(นางวิมลศิริ ชำนาญเวช) | กรรมการ |
| ๒๓. | คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยวงษ์ชวลิตกุล
จังหวัดนครราชสีมา (นายบัญชา คอกจะบก) | กรรมการ |
| ๒๔. | นายศิริ เกวลินสฤกษ์ดี | กรรมการ |
| ๒๕. | นายปรีดี เกษมทรัพย์ | กรรมการ |
| ๒๖. | นายสุวรรณ วลัยเสถียร | กรรมการ |
| ๒๗. | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการและเลขานุการ |
| ๒๘. | นายอัคร จารุจินดา
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๙. | นางโฉมศรี อารยะศิริ
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการฯ ที่ไม่มาประชุม

๑. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒. นายกสภาทนายความ
๓. นายมีชัย ฤชุพันธุ์
๔. นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม
๕. นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์
อธิบดีกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม

/ผู้เข้าร่วม ...

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|-----|--------------------------|--|
| ๑. | พลโท ปรีชา วรรณรัตน์ | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| ๒. | นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. | นายสุรชัย ภูประเสริฐ | รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ๔. | นายโกศล วิชิตนาถุภ | ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ๕. | นายวิชัย วิทวัสการเวช | ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ๖. | นายনীติ เปรมรัศมี | ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ๗. | นายวรรณชัย บุญบำรุง | ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำ
ประมวลกฎหมาย |
| ๘. | นายกิตติศักดิ์ จุลสำรวจ | ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำ
ประมวลกฎหมาย |
| ๙. | นายศุภวัฒน์ สิงห์สูงษ์ | ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำ
ประมวลกฎหมาย |
| ๑๐. | นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๑๑. | นายพงษ์ภักดิ์ เรียงเครือ | ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย
ตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาความยากจน |
| ๑๒. | นายศิริ เลิศธรรมเทวี | ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ๑๓. | นายอำนาจ พัวเวส | นิติกร ๘ ๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๕ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า

๑.๑.๑ ตามที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา
กฎหมายชุดเดิมได้สิ้นสภาพไป เนื่องจาก คณะรัฐมนตรีชุดเดิมพ้นไปนั้น นายกรัฐมนตรีเห็นว่า
ยังมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว จึงได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๙๔/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา
กฎหมาย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ องค์ประกอบกรรมการส่วนใหญ่คงเดิม และมี
กรรมการเพิ่มขึ้นอีก ๑ ท่าน คือ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)
พร้อมทั้งได้เปลี่ยนแปลงผู้แทนคณบดีคณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ เป็นผู้แทนคณบดี
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเซนต์จอห์น (รศ.วิมลศิริ ชำนาญเวช)

/๑.๑.๒ . . .

๑.๑.๒ สาเหตุที่จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายนั้น เนื่องจากปัจจุบันโลกได้มีการพัฒนาไปอย่างมากซึ่งประเทศที่ไม่สามารถก้าวไปให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกย่อมเสียเปรียบประเทศอื่น ดังนั้น หากไทยต้องการจะรู้เท่าทันโลกาภิวัตน์จะต้องปรับปรุงในด้านนโยบายของรัฐ กฎหมาย และข้อบังคับต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของโลกและรับเอาสิ่งที่เป็นประโยชน์มาปรับใช้ แต่ในขณะเดียวกันก็สร้างเกราะป้องกันไม่ให้สิ่งที่เป็นโทษเข้ามาทำลายประเทศด้วย โดยจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงกระบวนทัศน์ในการทำงาน (Paradigm shift) โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ใช้ระบบการทำงานแบบบูรณาการ

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๒ เลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการและบุคคลเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดใหม่ ดังนี้

๑.๒.๑ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา
กฎหมาย ที่ ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๘ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตาม
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรวม ๑๐ คณะ

๑.๒.๒ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา
กฎหมาย ที่ ๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ แต่งตั้งผู้แทนสภาสถาปนิก เป็น
อนุกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๒.๒.๑ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อ
เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันเพื่อการพัฒนาประเทศ

๑.๒.๒.๒ คณะอนุกรรมการลดและเลิกกฎหมายที่สร้าง
ภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน

๑.๒.๓ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา
กฎหมาย ที่ ๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ
ปรับปรุงกฎหมายเพื่อขยายโอกาสในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของรัฐและติดตามการบังคับใช้
กฎหมาย

๑.๒.๔ นอกจากนี้ยังได้แต่งตั้งนายจรัญ ภักดีธนากุล เป็น
ผู้รับผิดชอบ จัดทำรายงานและร่างกฎหมาย (Rapporteur) เพื่อแยกกฎหมายพาณิชย์ออกจาก
กฎหมายแพ่ง

ทั้งนี้ ประธานกรรมการได้ขอให้นายสุวรรณ วลัยเสถียร เข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการเกี่ยวกับการรู้เท่าทันกระแสโลกาภิวัตน์ด้วย เพื่อให้การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายสอดคล้องกับ
แนวทางของคณะกรรมการดังกล่าว นอกจากนี้ การดำเนินการพัฒนากฎหมายของคณะกรรมการ

ทุกคณะนั้นควรจะดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ภายใน ๔ ปี เพื่อให้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันมากที่สุด

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ ความคืบหน้าของแผนพัฒนากฎหมาย

ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้าและความสำเร็จของการดำเนินการ จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยสรุป ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ซึ่งดำเนินการสำเร็จแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

ขั้นตอนที่ ๒ การตรวจสอบคุณภาพของแผนพัฒนากฎหมายโดย คณะเจรจาข้อตกลงฯ ๑๐ คณะ ดำเนินการสำเร็จแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๘

ขั้นตอนที่ ๓ การนำแผนพัฒนากฎหมายเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเพื่อโปรดพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘

ขั้นตอนที่ ๔ ส่วนราชการปรับปรุงแผนพัฒนากฎหมายตามข้อสังเกต ของคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๘ ดำเนินการสำเร็จแล้ว

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำพิธีลงนามคำรับรองการพัฒนากฎหมายของ ส่วนราชการระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กับปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และ หัวหน้าส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ดำเนินการสำเร็จแล้ว

ขั้นตอนสุดท้ายเป็นการประเมินแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยคณะเจรจาข้อตกลงฯ ซึ่งได้ดำเนินการสำเร็จแล้ว และจะรายงานในระเบียบวาระที่ ๒.๒ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ การประเมินผลแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการประจำปี ๒๕๔๘

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบ ให้ส่วนราชการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยให้กำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) ในการ พัฒนาการปฏิบัติราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ร่วมกันกำหนด ตัวชี้วัดในการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการเพื่อการประเมินผลออกเป็น ๒ ตัวชี้วัด คือ

(๑) ตัวชี้วัด ๑ ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

(๒) ตัวชี้วัด ๒ ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

ในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการตามตัวชี้วัด ๑ ส่วนราชการทั้ง ๓๑ หน่วยที่ร่วมลงนามคำรับรองการพัฒนากฎหมาย ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ มีคณะกรรมการข้อตกลงและการประเมินผลแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการจำนวน ๑๐ คณะ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายและผู้แทนภาคเอกชน ได้ดำเนินการตรวจประเมินแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการดังกล่าว โดยตรวจการดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลา (ตรวจเชิงปริมาณ) และตรวจร่างกฎหมายในแผนที่เสนอสอดคล้องกับกรอบนโยบายพัฒนากฎหมายและพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ (ตรวจเชิงคุณภาพ) ผลการประเมินปรากฏว่ามีส่วนราชการจำนวน ๒๙ หน่วยได้รับการประเมิน คะแนนระดับ ๕ (เต็ม) และส่วนราชการจำนวน ๒ หน่วยได้รับการประเมินคะแนนระดับ ๔.๗๕ และ ๔.๙๕

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๓ การดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมาย

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดทำพิธีลงนามข้อตกลงคำรับรองการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กับ ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการที่ไม่ขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง กรมบัญชีกลาง และ ประธานคณะกรรมการทั้ง ๘ คณะ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ไปแล้วนั้น ขณะนี้ คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายและส่วนราชการได้ดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมาย โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าการดำเนินการโดยสรุป ดังนี้

๒.๓.๑ ความคืบหน้าในการดำเนินการพัฒนากฎหมายของ
คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย

ฉบับ ๒.๓.๑.๑ กฎหมายที่ดำเนินการเสร็จแล้ว จำนวน ๑๓

ฉบับ ๒.๓.๑.๒ กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๘

๒.๓.๑.๓ มีการจัดทำ web site “www.legalreform.go.th”
ซึ่งมีผู้เข้ามาเยี่ยมชมถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๔๔,๑๓๐ ราย

๒.๓.๑.๔ มีการจัดทำจุลสารพัฒนากฎหมายไทยแล้ว
จำนวน ๓ ฉบับ

๒.๓.๒ ความคืบหน้าในการดำเนินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
๒.๓.๒.๑ กฎหมายที่ดำเนินการเสร็จแล้ว จำนวน
๑๙ ฉบับ

๒.๓.๒.๒ กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน
๓๘๑ ฉบับ

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อมูล ข่าวสาร และความคืบหน้า
ในการพัฒนากฎหมายออกเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางสื่ออื่น ๆ นอกจาก web site ด้วย เช่น ทางสถานี
วิทยุและโทรทัศน์ เป็นต้น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง stakeholder โดยเฉพาะประชาชนผู้อยู่ใต้บังคับของ
กฎหมายได้เข้ามามีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นมากขึ้น อันจะเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างมาก
ต่อการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๔ การปรับปรุงแผนพัฒนากฎหมายตามแผนบริหารราชการ
แผ่นดิน ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ก การปรับปรุงกฎหมาย
ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา และมีการจัดทำแผนบริหาร
ราชการแผ่นดิน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๑) ซึ่งรัฐบาลมุ่งเน้นให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกโดย
กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์หลักไว้ รวม ๙ ประเด็นยุทธศาสตร์ และในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ เรื่อง
การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ประเด็นการปรับปรุงกฎหมาย) ซึ่ง
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ย่อย ได้แก่

๒.๔.๑ การปรับปรุงกฎหมาย

๒.๔.๒ การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม

๒.๔.๓ การพัฒนาระบบราชการ

๒.๔.๔ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒.๔.๕ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในภาคเอกชนและสังคม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในฐานะเจ้าภาพหลักและสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะเจ้าภาพร่วม ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายได้จัดทำ
กรอบยุทธศาสตร์ในประเด็นดังกล่าวเพื่อให้ส่วนราชการนำไปบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้วางกรอบยุทธศาสตร์
ในการปรับปรุงกฎหมายไว้ ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๑ การพัฒนาหลักการ เนื้อหา และการบังคับใช้
กฎหมาย หรือกฎระเบียบ โดยภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ ส่วนราชการจะต้องดำเนินการปรับปรุง
กฎหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ให้ถือแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการประจำปี ๒๕๔๘
ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ซึ่งเดิมมีจำนวน ๓๗๗ ฉบับ แต่ได้มีการเสนอเพิ่มเติมเป็น ๔๐๐ ฉบับ
เป็นแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๔๘ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินของส่วนราชการด้วย

ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒ การพัฒนากระบวนการออกกฎหมาย ซึ่ง
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
และคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายเป็นเจ้าภาพกลยุทธ์และเป็นผู้ดำเนินการ โดยภายในปี ๒๕๔๙
ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จทั้งหมดด้วยความรวดเร็วและรอบคอบ

ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๓ การพัฒนาบุคลากรทางกฎหมาย เพื่อให้มีขีด
ความสามารถทางกฎหมายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งขณะนี้หลักสูตรการอบรมได้ดำเนินการสำเร็จแล้ว โดยสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้บริหารหลักสูตร ตามรายละเอียดในวาระที่ ๓.๓ ซึ่งจะได้เสนอเพื่อพิจารณา
ต่อไป โดยคาดว่าในปี ๒๕๔๙ จะต้องมียุติกรที่ผ่านการฝึกอบรมจำนวน ๖๒๐ คน ปี ๒๕๕๐ จำนวน
๑,๑๒๐ คน และปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๒๐๐ คน ซึ่งรวมทั้งสิ้นคิดเป็นร้อยละ ๕๑.๕๕ ของจำนวนนิติกร
ทั้งหมด ๕,๗๐๒ คน และในส่วนของคำตอบแทนบุคลากรทางกฎหมายในภาครัฐบาลหรือฝ่ายบริหารนั้น
สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการสำเร็จแล้วเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี มอบให้พิจารณาในเรื่องการเชิญ
นักกฎหมายที่เกษียณแล้วแต่ยังมีความสามารถเข้ามาทำงานซึ่งไม่ใช่ลักษณะงานประจำโดยมีคำตอบแทนด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ แผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๔๘

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘

พิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และส่วนราชการได้ลงนามคำรับรองการพัฒนา
กฎหมายเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เพื่อยืนยันและเป็นข้อผูกพันในการดำเนินการตาม
แผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการแล้วนั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการบูรณาการแผนพัฒนากฎหมายของ
ส่วนราชการมาจัดทำแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๔๘ โดยมีกรอบในการนำเสนอ ดังนี้
ส่วนที่ ๑ แนวคิดแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ
ส่วนที่ ๒ แผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนา

กฎหมาย

ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนากฎหมายกับกลยุทธ์ในการพัฒนา
กฎหมาย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาหลักการ
เนื้อหา และการบังคับใช้กฎหมาย (๑๒ กลยุทธ์)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการ
ออกกฎหมาย (๒ กลยุทธ์)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพ
กฎหมาย (๑ กลยุทธ์)

ส่วนที่ ๔ กลไกการนำแผนพัฒนากฎหมายไปสู่การปฏิบัติ
(หน่วยงานเจ้าภาพ/งบประมาณ/และการตรวจสอบและการประเมินการพัฒนากฎหมาย)

นอกจากนี้ ร่างกฎหมายที่ดำเนินการพัฒนาตามแผนพัฒนากฎหมาย
แห่งชาติ จำนวน ๔๐๐ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) กฎหมายหลัก ได้แก่ พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด
และประกาศคณะปฏิวัติ ๑๔๖ ฉบับ

(๒) กฎหมายลำดับรอง ได้แก่ พระราชกฤษฎีกา กฎ
ระเบียบ และข้อบังคับฯ ๒๕๔ ฉบับ

ทั้งนี้ มีกลไกการนำแผนพัฒนากฎหมายไปสู่การปฏิบัติ โดยมี
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย ๑๑ คณะ และกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานของรัฐ เป็นเจ้าภาพ ดำเนินการตรวจสอบความคืบหน้าเชิงปริมาณ โดยพิจารณาจาก
ระยะเวลาแล้วเสร็จ และตรวจสอบติดตามเชิงคุณภาพ โดยพิจารณาจากความครบถ้วนและ
ความสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ. ๒๕๔๖ และประเมินผล สำหรับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น
๑๔๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท

ที่ประชุมฯ มีข้อสังเกตให้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วย เพื่อให้มีความคล่องตัวและไม่เกิดช่องว่างในแผนพัฒนากฎหมาย
แห่งชาติดังกล่าว

มติที่ประชุม เห็นชอบ

๓.๒ การมอบนโยบายในการจัดทำกรรมาชนบทบัญญัติกฎหมาย
เรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน (compilation of law and regulation)
ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘

/และ ...

และ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้มีมติให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดำเนินการบูรณาการกฎหมาย โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพิจารณารวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกันแต่อยู่ในกฎหมายหลายฉบับให้เป็นหมวดหมู่หรืออยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งอาจมีลักษณะประมวลกฎหมายหรือไม่ก็ได้ โดยยึดสาระสำคัญของเรื่องเป็นหลัก ทั้งนี้กฎหมายที่ดำเนินการนี้จะต้องรวบรวมกฎหมายของตนเองที่รับผิดชอบและกฎหมายของส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเฉพาะเรื่องที่เป็นนโยบายของรัฐบาลหรืออยู่ในประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันนี้ เป็นกระบวนการทางกฎหมายที่สำคัญที่จะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกฎหมายโดยสะดวก รวดเร็ว นอกจากนี้ส่วนราชการสามารถรู้กฎหมายทั้งหมดในส่วนที่ตนเองรับผิดชอบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ซึ่งจะสามารถทำให้ส่วนราชการปฏิบัติหน้าที่ได้ครบถ้วน สมบูรณ์ และสามารถบริการประชาชนได้อย่างเป็นระบบและครบวงจร ตลอดจนการรวบรวมกฎหมายนี้จะเป็นรากฐานสำคัญในการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการจัดทำประมวลกฎหมายและการพัฒนาประเทศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดประชุมส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ โดยได้ร่วมกันกำหนดโครงสร้างและแนวทางในการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน โดยได้กำหนดประเด็นการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายฯ ที่จะดำเนินการ และเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ ดังนี้

ลำดับ	ประเด็นกฎหมายที่รวบรวม	เจ้าภาพ
๑.	การรวบรวมกฎหมายด้านที่ดิน	กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
๒.	การรวบรวมกฎหมายด้านระบบบริหารการขนส่ง (logistics)	สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม
๓.	การรวบรวมกฎหมายด้านโรงงานอุตสาหกรรม	กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
๔.	การรวบรวมกฎหมายด้านทรัพย์สินทางปัญญา	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์
๕.	การรวบรวมกฎหมายด้านการนำเข้าและการส่งออก	กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง
๖.	การรวบรวมกฎหมายด้านการส่งเสริมการลงทุน	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม
๗.	กฎหมายด้านการป้องกันและการควบคุมมลพิษ	กรมควบคุมมลพิษ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๘.	การรวบรวมกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ	สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๙.	การรวบรวมกฎหมายด้านความมั่นคง	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐.	การรวบรวมกฎหมายเรื่องคนเข้าเมืองและการทำงานของคนต่างด้าว	กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

วิธีการในการดำเนินการ มีดังนี้

- (๑) นักกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกส่วนราชการร่วมกันจัดทำโครงร่างในการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน
- (๒) ส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพหลัก จัดตั้งคณะทำงานรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน ประกอบด้วย ส่วนราชการเจ้าภาพหลัก ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในประเด็นกฎหมายที่ดำเนินการรวบรวม และคณาจารย์คณะนิติศาสตร์ภาครัฐและเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญในประเด็นกฎหมายที่จะรวบรวม
- (๓) ดำเนินการจัดทำโครงร่างรายละเอียดในประเด็นกฎหมายที่จะรวบรวม โดยประกอบด้วยโครงร่างหัวข้อหลักและโครงร่างหัวข้อย่อยที่จะดำเนินการรวบรวม
- (๔) จัดสัมมนาโครงร่างหัวข้อหลักและหัวข้อย่อยที่จะดำเนินการรวบรวม โดยส่วนราชการ คณาจารย์ และผู้เชี่ยวชาญทั้งภาครัฐและเอกชน
- (๕) ดำเนินการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันตามหัวข้อหลักและหัวข้อย่อยที่กำหนดไว้
- (๖) จัดทำการรับฟังความคิดเห็น (focus group) ในการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันในรายละเอียด
- (๗) ส่งให้คณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานกฎหมายตรวจสอบความสมบูรณ์ครบถ้วน
- (๘) รายงานคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนามาตรฐานกฎหมายระยะเวลาในการดำเนินการ
- (๑) ส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพจัดทำรายละเอียดโครงการและงบประมาณส่งภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘
- (๒) ส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพจัดส่งโครงร่างหัวข้อหลัก และหัวข้อย่อย เพื่อนำมาพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายเพื่อความสะดวกของประชาชนในการค้นคว้ากฎหมายภายในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

(๓) ส่วนราชการเจ้าภาพจะต้องดำเนินการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๘

ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วมีข้อเสนอแนะว่า

๑. สำหรับประเด็นกฎหมายที่รวบรวมมีกฎหมายฉบับใดที่ต้องอนุวัติการตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศ หรืออนุสัญญาระหว่างประเทศต่าง ๆ ควรจะมีการรวบรวมสนธิสัญญาเหล่านั้นไว้เป็นภาคผนวกด้วย เพื่อให้เห็นความเป็นมาของกฎหมายฉบับนั้น

๒. เพื่อให้กฎหมายของไทยพัฒนาไปอย่างเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วของโลก รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้นักวิชาการหรือผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงได้ไปร่วมประชุม sixth committee และ AALCC ด้วย

๓. ควรจะมีการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลต่าง ๆ ระหว่างมหาวิทยาลัยกับรัฐบาล เพื่อที่รัฐบาลจะได้ให้การสนับสนุนโครงการของมหาวิทยาลัยที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศได้มากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบให้ดำเนินการรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน โดยมีประเด็นกฎหมายและเจ้าภาพหลักในการดำเนินการดังตารางข้างต้น

๒. เห็นชอบให้คณะอนุกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายเพื่อความสะดวกของประชาชนในการค้นคว้ากฎหมาย ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน มีหน้าที่กำกับ ดูแล และเร่งรัดการดำเนินการ

๓. เห็นชอบให้การรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเป็นนโยบายสำคัญในการพัฒนากฎหมายของรัฐบาล โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทุกแห่งที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ โดยให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการประจำ ซึ่งต้องเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๔๘

๓.๓ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ

ตามมติคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นผู้ดำเนินการจัดทำหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาออกกฎหมายและพัฒนาบุคลากรทางกฎหมายได้ดำเนินการจัดทำหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๓.๓.๑ บุคลากรทางกฎหมายที่อยู่ในข่ายการพัฒนา

นักกฎหมายภาครัฐที่จะเข้าพัฒนา หมายถึง นักกฎหมาย กฤษฎีกา นิติกร และข้าราชการ หรือพนักงานราชการที่สำเร็จการศึกษานิติศาสตร์และปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความรู้ทางกฎหมายเป็นหลักในการปฏิบัติงาน แยกเป็น ๓ กลุ่มหลัก คือ

- ๓.๓.๑.๑ นักกฎหมายมหาชนภาครัฐ
- ๓.๓.๑.๒ นักกฎหมายเอกชนและกระบวนการยุติธรรม
- ๓.๓.๑.๓ นักกฎหมายเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ
- ๓.๓.๒ วัตถุประสงค์ของการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ
 - ๓.๓.๒.๑ ให้มีวิสัยทัศน์ทันการเปลี่ยนแปลงโลกและสังคมไทย
 - ๓.๓.๒.๒ ให้มีทัศนคติที่สร้างสรรค์ในการปฏิบัติหน้าที่

เพื่อให้สอดคล้องกับนิติธรรม

๓.๓.๒.๓ มีความรู้ความเข้าใจกฎหมายหลักที่นักกฎหมายมหาชนภาครัฐต้องรู้ รวมทั้งมีความรู้กฎหมายเฉพาะที่แต่ละกลุ่มต้องใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละหน่วยงาน

๓.๓.๒.๔ มีทักษะที่จะใช้ปฏิบัติงานในหน้าที่นักกฎหมายภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๓ ระดับหลักสูตรมี ๓ ระดับ

๓.๓.๓.๑ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับแรกเข้าเป็นหลักสูตรสำหรับนักกฎหมายภาครัฐที่เพิ่งเข้ารับราชการไม่เกิน ๒ ปี (ระดับ ๓ - ๔)

๓.๓.๓.๒ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับต้นเป็นหลักสูตรสำหรับนักกฎหมายภาครัฐระดับ ๕ - ๖

๓.๓.๓.๓ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับกลางเป็นหลักสูตรสำหรับนักกฎหมายภาครัฐระดับ ๗ - ๘

๓.๓.๔ โครงสร้างหลักสูตร

โครงสร้างหลักสูตรจะได้รับการออกแบบให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โดยเมื่อผ่านการอบรมแล้ว ผู้เข้ารับการอบรมในแต่ละระดับหลักสูตรทั้ง ๓ ระดับจะต้องมี ๑) วิสัยทัศน์และทัศนคติ (attitude) ๒) ความรู้ความเข้าใจ (knowledge) และ ๓) ทักษะ (skill) ที่เหมาะสมกับระดับตำแหน่งของตนในแต่ละกลุ่มเรียงลำดับ ดังนี้

๓.๓.๔.๑ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับแรกเข้า (ระดับ ๓-๔)

๓.๓.๔.๒ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับต้น (ระดับ ๕-๖)

๓.๓.๔.๓ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับกลาง (ระดับ ๗ - ๘)

๓.๓.๕ เป้าหมายการดำเนินการ

การดำเนินการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ มีเป้าหมายการดำเนินงานในระยะเวลา ๔ ปี ตามตัวชี้วัดในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นยุทธศาสตร์ /ที่ ...

ที่ ๖ การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมือง (ประเด็นการปรับปรุงกฎหมาย)

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า หน่วยงานที่จัดฝึกอบรมอาจจะจัดตั้งเป็นหน่วยงานรูปแบบพิเศษ SDU หรือให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่สนใจเสนอโครงการจัดฝึกอบรม นอกจากนี้ เมื่อนักกฎหมายภาครัฐได้รับการอบรมตามหลักสูตรนี้แล้ว จะทำให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่เพิ่มขึ้น และรัฐจะกำหนดค่าตอบแทนนิติกรเหล่านี้ เพื่อป้องกันปัญหาเรื่องบุคลากรทางกฎหมายภาครัฐราชการย้ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่อื่นซึ่งมีค่าตอบแทนที่สูงกว่ามาก เช่น ผู้พิพากษา ตุลาการศาลปกครอง อัยการ หรือนิติกรในหน่วยงานบางแห่ง เช่น กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงาน ป.ป.ช. หรือ สำนักงาน ป.ป.ง. เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ มีข้อเสนอแนะว่า

๓.๓.๕.๑ การศึกษากฎหมายต้องเป็นผู้ที่จบการศึกษาในด้านอื่นมาก่อน เพื่อให้ นักกฎหมายมีความรอบรู้ในด้านอื่น ๆ ด้วยหรือไม่ ซึ่งขณะนี้ก็มีการดำเนินการอยู่แล้ว ในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นอกจากนี้ ยังมีการเสนอให้จัดทำหลักสูตร การศึกษากฎหมายเป็นภาคภาษาอังกฤษ

๓.๓.๕.๒ อาจพิจารณาให้อาจารย์ที่สอนกฎหมายในมหาวิทยาลัย ไปปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นเป็นการชั่วคราว เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนความรู้และเพิ่มพูน ประสบการณ์และอาจนำผลการปฏิบัติงานดังกล่าวเป็นแนวคิดในการเพิ่มค่าตอบแทนด้วยก็ได้

๓.๓.๕.๓ การเปิดสอนนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในขณะนี้ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก แต่โดยที่อาจารย์ที่มีความรู้ความสามารถมีอยู่จำนวนจำกัดอาจทำให้ผู้ที่จบ การศึกษาจากมหาวิทยาลัยเหล่านั้นมีคุณภาพหรือความรู้ความสามารถต่ำกว่ามาตรฐาน

มติที่ประชุม เห็นชอบ

๓.๔ การเสนอแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติต่อที่ประชุมรัฐสภาเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นตามมาตรา ๒๑๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้การพัฒนากฎหมายตามนโยบายของรัฐบาลเป็นไปด้วย

ความรวดเร็ว สามารถบัญญัติกฎหมายให้ทันกับสถานการณ์และความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ประกอบกับในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อหาแนวทางประสานและดำเนินการร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในอันที่จะพัฒนา กฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติให้ดำเนินไปด้วยความรวดเร็วและบังเกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชน จึงเห็นสมควรรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในเรื่องนี้

/โดย ...

โดยการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและดำเนินการ ดังนี้

๓.๔.๑ เร่งรัดให้ส่วนราชการจัดทำ

๓.๔.๑.๑ ร่างกฎหมายที่จะต้องเสนอต่อสภา ในกรณี

เรื่องที่เกี่ยวข้องไม่ซับซ้อน

๓.๔.๑.๒ สารสำคัญของร่างกฎหมายที่เสนอต่อสภา

พร้อมเหตุผล ในกรณีที่เป็นกรรการร่างกฎหมายใหม่หรือแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีความซับซ้อน จัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อใช้ประกอบการนำเสนอขอความเห็นต่อรัฐสภา

๓.๔.๒ สมควรขอรับฟังความคิดเห็นในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาในวันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ (สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ) ซึ่งอาจมีประเด็นดังนี้

๓.๔.๒.๑ กระบวนการพิจารณาในรัฐสภาเพื่อความรวดเร็ว

และรอบคอบ

๓.๔.๒.๒ เนื้อหากฎหมายที่ควรปรับปรุง

๓.๔.๒.๓ กลไกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภา

๓.๔.๓ เอกสารที่ใช้ประกอบการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

๓.๔.๓.๑ แผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๘

๓.๔.๓.๒ รายชื่อร่างกฎหมายที่จะเสนอต่อสภาพร้อม

หลักการที่จะพัฒนาตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ จำนวน ๑๙๔ ฉบับ

๓.๔.๓.๓ ตัวอย่างร่างกฎหมายที่ยกร่างเสร็จบางฉบับ

๓.๔.๓.๔ การมอบหมายรัฐมนตรีชี้แจงในที่ประชุมร่วมกัน

ของรัฐสภา

๓.๔.๓.๕ มอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดเจ้าหน้าที่

สรุปประเด็นความคิดเห็นของสมาชิกรัฐสภา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ดังนี้

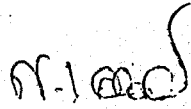
๑. โดยที่การเสนอร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติต่อรัฐสภา อาจเสนอรวมกันหลายฉบับในคราวเดียวกัน ดังนั้น อาจหารือร่วมกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรและประสานงานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เพื่อขอยกเว้นการใช้ข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปด้วยความรวดเร็วและถูกต้อง

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับเดียวโดยให้ผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลายฉบับในคราวเดียวกัน หากไม่มีกฎหมายห้ามกระทำการไว้และไม่เกิดความเสียหาย สมควรนำวิธีการดังกล่าวมาปฏิบัติเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อทุกฝ่ายต่อไป

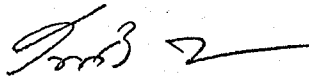
/มติ ...

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยไม่ต้องเสนอตัวอย่าง
ร่างกฎหมายในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา แต่ให้จัดทำเป็นรายชื่อร่างกฎหมายพร้อมด้วยหลักการ
และเหตุผลของร่างกฎหมายนั้น และมอบให้รองนายกรัฐมนตรี(นายวิชณุ เครืองาม) เป็นผู้กำหนด
วันประชุมร่วมกันของรัฐสภาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ น.



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม